



Nota relativa a la apertura del procedimiento de adhesión y de comunicación de necesidades financieras para su cobertura en 2024 por los compartimentos del Fondo de Financiación a Entidades Locales (FFEELL): Fondo de Ordenación y Fondo de Impulso Económico

I.- Fondo de Ordenación

1.- Procedimiento

Para los ayuntamientos que se encuentran en una situación financiera negativa definida en el **artículo 39.1.a) del RDL 17/2014, de 26 de diciembre**, el procedimiento de adhesión se regula en el **artículo 41.1** de la misma norma. Según este precepto, resulta el siguiente desarrollo:

1º.- El Ministerio de Hacienda y Función Pública, mediante Resolución de la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local, determina los municipios que podrán solicitar la adhesión al compartimento Fondo de Ordenación. Esta resolución, de 20 de julio de 2023, se ha publicado en el Boletín Oficial del Estado el día 28 del mismo mes.



2º.- En el plazo de, al menos, un mes a contar desde la publicación anterior, el municipio presenta la solicitud de adhesión al Ministerio de Hacienda y Función Pública en la que se especificarán las necesidades financieras del ejercicio. La solicitud debe aprobarse por el Pleno y acompañarse de un plan de ajuste. Dicho plazo se podrá ampliar en 15 días adicionales, como se indica en la Resolución de 20 de julio de 2023 antes citada. **La aplicación de captura estará disponible hasta el día 18 de septiembre**, con la ampliación citada.

En relación con la necesidad de presentación de las solicitudes de adhesión es preciso distinguir las siguientes **situaciones**:

a) Que el ayuntamiento no se hubiere adherido en años anteriores al Fondo de Ordenación.

En este caso, el ayuntamiento deberá comprobar que se encuentra en la relación citada en el **punto 1º** para presentar su adhesión por encontrarse en situación financiera negativa. De no encontrarse en dicha relación podrá solicitar la adhesión por no poder refinanciarse en condiciones de prudencia financiera [**artículo 39.1.b) del RDL 17/2014**], siempre que tenga alguna operación de préstamo que no cumpla dichas condiciones.

b) Que el ayuntamiento ya se hubiere adherido en años anteriores al Fondo de Ordenación y quisiera incluir nuevas operaciones (para atender vencimientos de préstamos no incluidos en años anteriores, sentencias judiciales firmes y otras de las relacionadas en el **artículo 40.1** del Real Decreto-ley 17/2014). Respecto de esas nuevas operaciones se seguirán las actuaciones indicadas en la **letra a) anterior**.



c) Que el ayuntamiento ya se hubiere adherido en años anteriores al Fondo de Ordenación y no quisiera incluir nuevas operaciones, pero sí modificar las necesidades financieras correspondientes a vencimientos (y sólo en relación con estos) para los años 2024 y siguientes que, en el momento de la adhesión, comunicó.

En este caso, el ayuntamiento no tiene que facilitar ninguna documentación a través de la aplicación que está disponible para presentar la solicitud y el plan de ajuste. En fechas posteriores, previsiblemente a finales de octubre o primeros días de noviembre, deberá acceder a la aplicación sólo para introducir esas modificaciones. No obstante, los términos en los que se ejecute esta fase estarán condicionados a la fecha celebración de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos (en adelante, CDGAE).

d) Que el ayuntamiento ya se hubiere adherido en años anteriores al Fondo de Ordenación y no quisiera incluir nuevas operaciones ni modificar las necesidades financieras (vencimientos de préstamos formalizados con entidades de crédito, accediendo al mercado) para 2024 que, en el momento de la adhesión, comunicó y fueron aceptados.

En este último caso, el ayuntamiento no tiene que realizar ninguna actuación en este momento, limitándose posteriormente a firmar la operación de crédito con FFEELL del año 2024 y cumplimentar las órdenes de pago en la aplicación que estará accesible a primeros de 2024, una vez adoptado el correspondiente Acuerdo por la CDGAE.

3º.- En el plazo de dos meses desde la finalización del plazo anterior, la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local valorará el plan de ajuste presentado y notificará la Resolución de aceptación de adhesión, en su caso, a cada ayuntamiento.



En este proceso anterior no hay intervención de la CDGAE, que se producirá posteriormente para acordar la distribución de recursos y las condiciones financieras aplicables a los préstamos que se formalicen con el FFEELL, como así lo establecen los **artículos 10 y 11** del RDL 17/2014.

4º.- En el año 2024:

- La CDGAE acuerda la distribución de la dotación del FFEELL por compartimentos y los importes máximos de los recursos necesarios para atender las necesidades financieras de las Entidades Locales que suscribirán los préstamos.
- Las condiciones financieras aplicables a estas operaciones de crédito se establecerán por Acuerdo de la CDGAE, a propuesta de los Ministerios de Hacienda y Función Pública y de Asuntos Económicos y Transformación Digital.
- El ICO formaliza, en nombre y representación del Gobierno español, y por cuenta del Estado, los préstamos a suscribir con las Entidades Locales, en virtud de la preceptiva instrucción de la CDGAE, a propuesta del Ministerio de Hacienda y Función Pública.
- Formalizados los préstamos, los ayuntamientos deberán acceder a la aplicación que estará disponible en la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales, en la página *web* del Ministerio de Hacienda y Función Pública, para cumplimentar las órdenes de pago y así atender las necesidades financieras.



Por lo tanto, las solicitudes de adhesión o de nuevas operaciones para ser cubiertas por el Fondo de Ordenación **[casos a) y b) del punto 2º anterior]** se podrán **presentar hasta el 18 de septiembre de 2023** y los planes de ajuste se valorarán previsiblemente hasta finales del mes de octubre, remitiéndose con posterioridad las Resoluciones que correspondan a dichas nuevas adhesiones u operaciones.

En estas Resoluciones a los ayuntamientos que soliciten la cobertura de vencimientos de préstamos que no están en condiciones de prudencia financiera se les dará un plazo para que negocien con las entidades de crédito operaciones de refinanciación en esas condiciones.

En ese mismo plazo, los ayuntamientos que deseen modificar los importes de las necesidades financieras (sólo por vencimientos de préstamos que se formalizaron con entidades de crédito, accediendo al mercado) de 2024 que comunicaron en el momento de la adhesión y que fueron aceptadas **[caso c) del punto 2º anterior]** podrán acceder a la aplicación para introducir esa modificación. Esta sólo podrá ser al alza en 2024 cuando la apertura de aquella se produzca antes de la celebración de la CDGAE. Si la apertura de la aplicación se produjese con posterioridad a la celebración de la CDGAE, la modificación relativa a 2024 estaría limitada por el Acuerdo que se adopte. Sí podrá ser al alza en ejercicios posteriores a 2024 en todo caso.

Se reitera que no se dictarán Resoluciones en los supuestos de comunicaciones de necesidades financieras por parte de ayuntamientos ya adheridos en ejercicios anteriores a dicho Fondo **[casos c) y d) del punto 2º anterior]**.

En ese momento (mes de noviembre), quedaría detenido el procedimiento a expensas del necesario acuerdo de la CDGAE con el contenido que se acaba de exponer.



2.- El caso de los ayuntamientos que no se pueden refinanciar en condiciones de prudencia financiera

2.1. Para los ayuntamientos que no se puedan refinanciar en condiciones de prudencia financiera [artículo 39.1.b)], y que no se hayan adherido al compartimento Fondo de Ordenación en años anteriores, el RDL 17/2014 (en su artículo 41.2) establece que las Entidades Locales, en el mes de julio de cada año, podrán presentar su solicitud al Ministerio de Hacienda y Función Pública que será aceptada total o parcialmente siendo el procedimiento y los plazos los mismos citados en el punto anterior [**caso a) del punto 2º, del apartado 1 anterior**].

2.2. Los ayuntamientos que se hayan adherido al compartimento Fondo de Ordenación en años anteriores, aun cuando en la actualidad tengan la totalidad de sus préstamos en condiciones de prudencia financiera, podrán solicitar vencimientos de nuevas operaciones (aunque cumplan con dichas condiciones), en tanto ya se produjo aquella adhesión, la cual debe mantenerse.

En ambos casos, se tendrá que presentar el plan de ajuste con arreglo a lo dispuesto en el artículo 46 del RDL 17/2014.



3.- Necesidades financieras que se pueden solicitar en este procedimiento

Solo pueden incluirse necesidades financieras no solicitadas en procesos anteriores puesto que las necesidades ya solicitadas y admitidas en ejercicios anteriores quedan adheridas de forma definitiva hasta la total cancelación de las mismas.

Lo anterior se destaca especialmente respecto de las operaciones de crédito puesto que solo pueden incluirse NUEVOS préstamos, esto es, préstamos no incluidos en adhesiones anteriores **[casos a) y b) del punto 2º, del apartado 1 anterior]**.

Es preciso señalar respecto de aquellas operaciones de préstamo que una Entidad local ya tuviera solicitadas y estén adheridas al Fondo de Ordenación en ejercicios anteriores, que no ha de solicitarse anualmente su inclusión, sino que la Entidad local ha de limitarse a la remisión trimestral de las órdenes de pago para su atención por el ICO, ya que se encuentran incluidas de forma permanente en el citado Fondo **[caso d) del punto 2º, del apartado 1 anterior]**.

II.- Fondo de Impulso Económico

Para los ayuntamientos que se encuentran en el ámbito subjetivo definido en el **artículo 50** del RDL 17/2014, el procedimiento de adhesión se regula en el **artículo 51** de la misma norma. Según este precepto, resulta el siguiente desarrollo:



1º.- La Secretaría General de Financiación Autonómica y Local determina los municipios que podrán solicitar la adhesión al compartimento del Fondo de Impulso Económico, publicándose la relación de entidades en la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales.

2º.- **El ayuntamiento dispondrá de un plazo que concluirá el próximo día 18 de septiembre**, para presentar la solicitud de adhesión al Ministerio de Hacienda y Función Pública en la que se especificarán las necesidades financieras del ejercicio sin que proceda la aprobación de un plan de ajuste.

3º.- El resto del procedimiento es coincidente con el del Fondo de Ordenación, salvo que en el Fondo de Impulso no hay plan de ajuste.

28 de julio de 2023

