



MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA DE ESTADO  
DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA GENERAL  
DE COORDINACIÓN  
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL  
DE ESTUDIOS Y FINANCIACIÓN  
DE ENTIDADES LOCALES

---

## Entidades que integran el Sector Público Local

*Situación a 31 de marzo de 2016.*

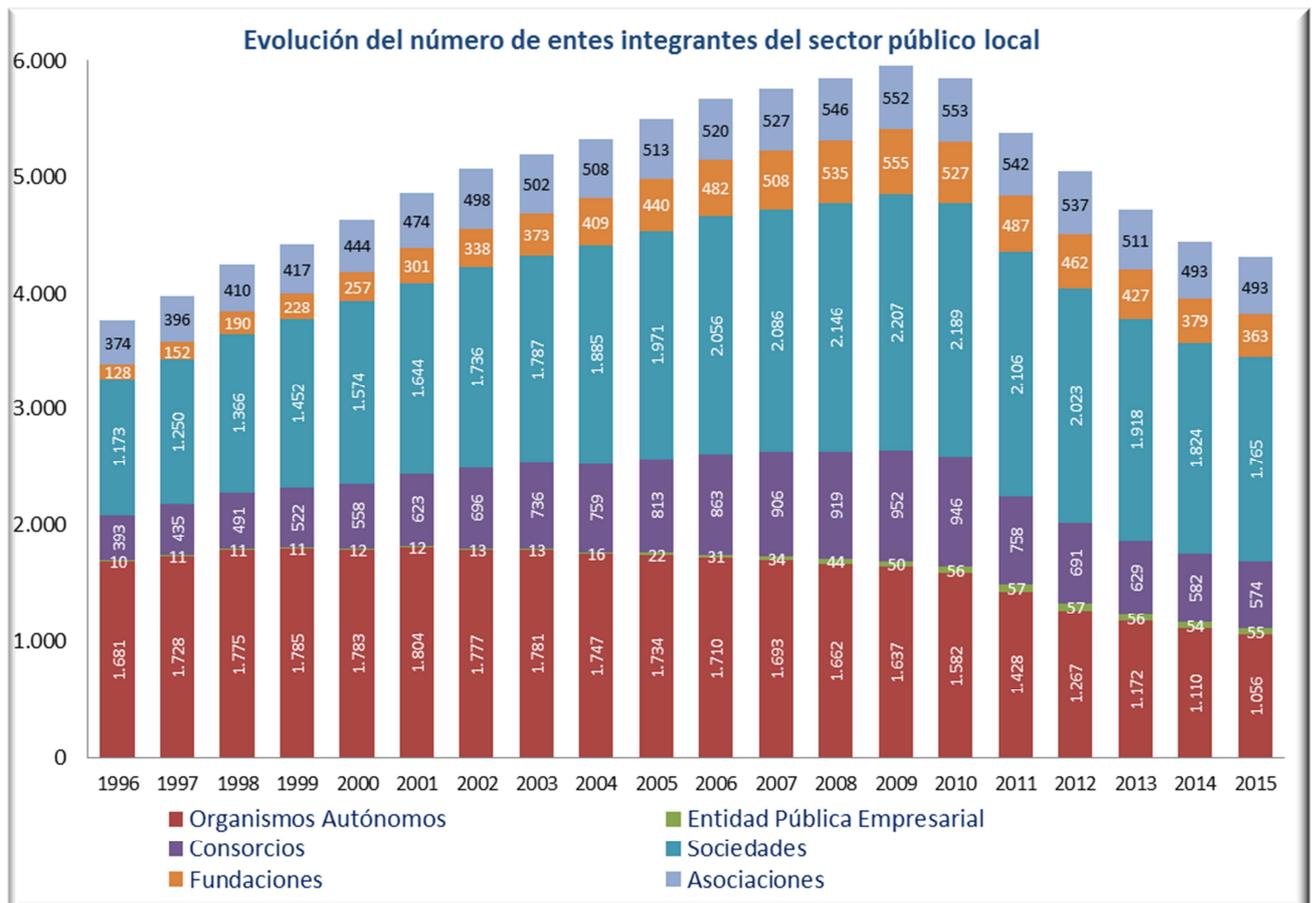
---



### A) Evolución del sector público local (período 1996-2015):

Desde el año 1996, primero del estudio, hasta 2009 se ha producido un incremento progresivo de este sector; sin embargo, desde el año 2010 se aprecia un cambio de tendencia que se refleja en una bajada de un 26,6% en el número de entes de 2009 a 2015, situándose, en cuanto a su número, en niveles análogos a los de 1999. No obstante en el último año se observa una ralentización en la disminución del tamaño del sector local.

Se presenta a continuación un gráfico y un cuadro que recogen la evolución y estructura del sector público local. En esta información se han considerado todas las entidades en las que tienen participación las entidades locales y su dependencia respecto de éstas se presume, pero de algunas de ellas no se conoce con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2015, 878 entidades participadas).





Número de entidades no principales							
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Total general
1996	1.681	10	393	1.173	128	374	3.759
1997	1.728	11	435	1.250	152	396	3.972
1998	1.775	11	491	1.366	190	410	4.243
1999	1.785	11	522	1.452	228	417	4.415
2000	1.783	12	558	1.574	257	444	4.628
2001	1.804	12	623	1.644	301	474	4.858
2002	1.777	13	696	1.736	338	498	5.058
2003	1.781	13	736	1.787	373	502	5.192
2004	1.747	16	759	1.885	409	508	5.324
2005	1.734	22	813	1.971	440	513	5.493
2006	1.710	31	863	2.056	482	520	5.662
2007	1.693	34	906	2.086	508	527	5.754
2008	1.662	44	919	2.146	535	546	5.852
2009	1.637	50	952	2.207	555	552	5.953
2010	1.582	56	946	2.189	527	553	5.853
2011	1.428	57	758	2.106	487	542	5.378
2012	1.267	57	691	2.023	462	537	5.037
2013	1.172	56	629	1.918	427	511	4.713
2014	1.110	54	582	1.824	379	493	4.442
2015	1.056	55	574	1.765	363	493	4.306

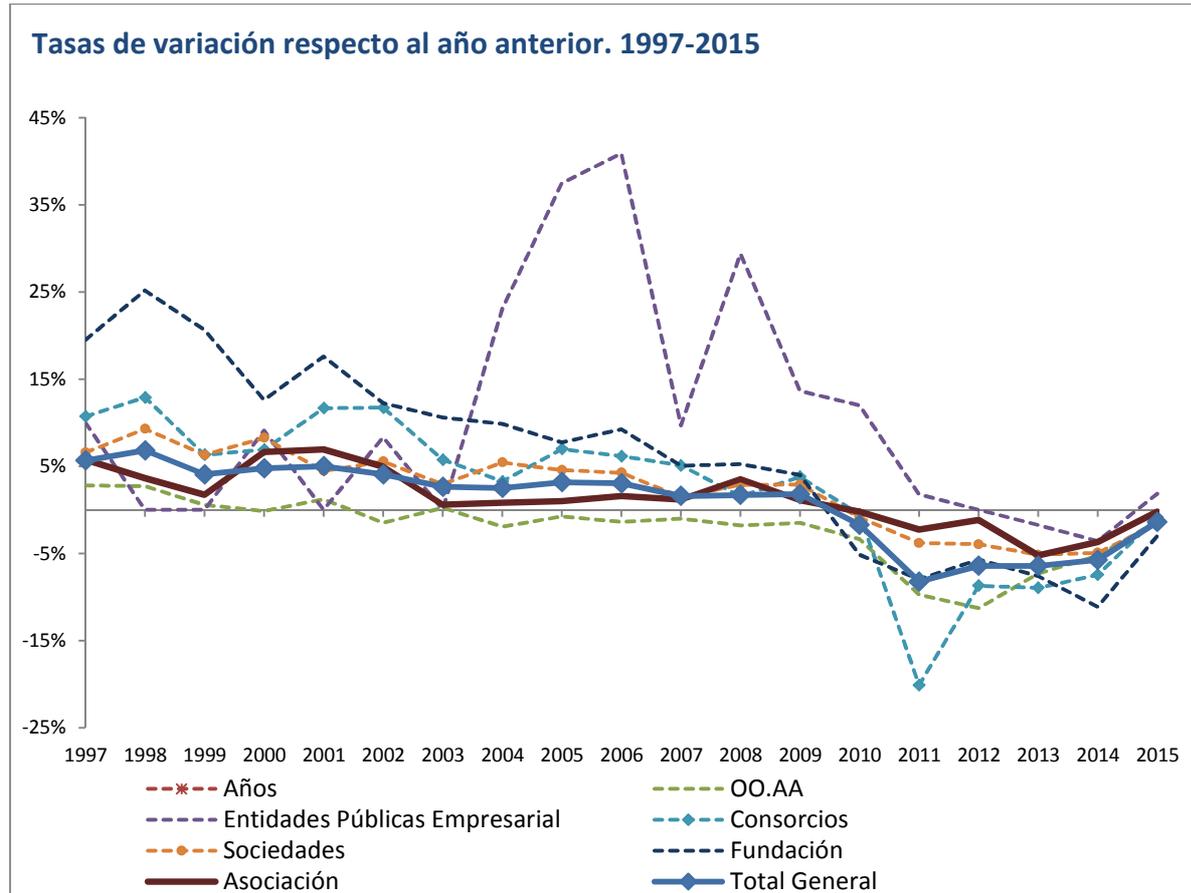


A continuación se presenta la tasa de variación porcentual respecto al año anterior, analizada por su tipología, durante los últimos 19 años:

Tasa de variación respecto al año anterior							
Años	OO.AA	Entidades Públicas Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundación	Asociación	Total General
1997	2,8%	10,0%	10,7%	6,6%	18,8%	5,9%	5,7%
1998	2,7%	0,0%	12,9%	9,3%	25,0%	3,5%	6,8%
1999	0,6%	0,0%	6,3%	6,3%	20,0%	1,7%	4,1%
2000	-0,1%	9,1%	6,9%	8,4%	12,7%	6,5%	4,8%
2001	1,2%	0,0%	11,6%	4,4%	17,1%	6,8%	5,0%
2002	-1,5%	8,3%	11,7%	5,6%	12,3%	5,1%	4,1%
2003	0,2%	0,0%	5,7%	2,9%	10,4%	0,8%	2,6%
2004	-1,9%	23,1%	3,1%	5,5%	9,7%	1,2%	2,5%
2005	-0,7%	37,5%	7,1%	4,6%	7,6%	1,0%	3,2%
2006	-1,4%	40,9%	6,2%	4,3%	9,5%	1,4%	3,1%
2007	-1,0%	9,7%	5,0%	1,5%	5,4%	1,3%	1,6%
2008	-1,8%	29,4%	1,4%	2,9%	5,3%	3,6%	1,7%
2009	-1,5%	13,6%	3,6%	2,8%	3,7%	1,1%	1,7%
2010	-3,4%	12,0%	-0,6%	-0,8%	-5,0%	0,2%	-1,7%
2011	-9,7%	1,8%	-19,9%	-3,8%	-7,6%	-2,0%	-8,1%
2012	-11,3%	0,0%	-8,8%	-3,9%	-5,1%	-0,9%	-6,3%
2013	-7,5%	-1,8%	-9,0%	-5,2%	-7,6%	-4,8%	-6,4%
2014	-5,3%	-3,6%	-7,5%	-4,9%	-11,2%	-3,5%	-5,8%
2015	-4,9%	1,9%	-1,4%	-3,2%	-4,2%	0,0%	-3,1%

La variación anterior es asimétrica, ya que, mientras que en los organismos autónomos, consorcios y fundaciones se ha producido una reducción de más del 35% desde 2009, las entidades públicas empresariales han aumentado un 10% en ese periodo.

En términos globales, el año 2011 fue en el que se produjo una mayor reducción porcentual respecto al año anterior (8,1%) del conjunto de entes locales no principales. En los dos últimos años se observa una ralentización en el descenso del número de entes, mucho más acentuada en este último año, aun así, el descenso acumulado en el número de entidades durante estos últimos años es palpable, situándose en niveles de 1999.





La siguiente tabla muestra los movimientos registrados en el sector público local, observándose, que la disminución de este sector público no solo se debe a la supresión de entes del mismo sino también a la movilización de éstos hacia otros sectores institucionales, ya sean el autonómico, el estatal o el privado.

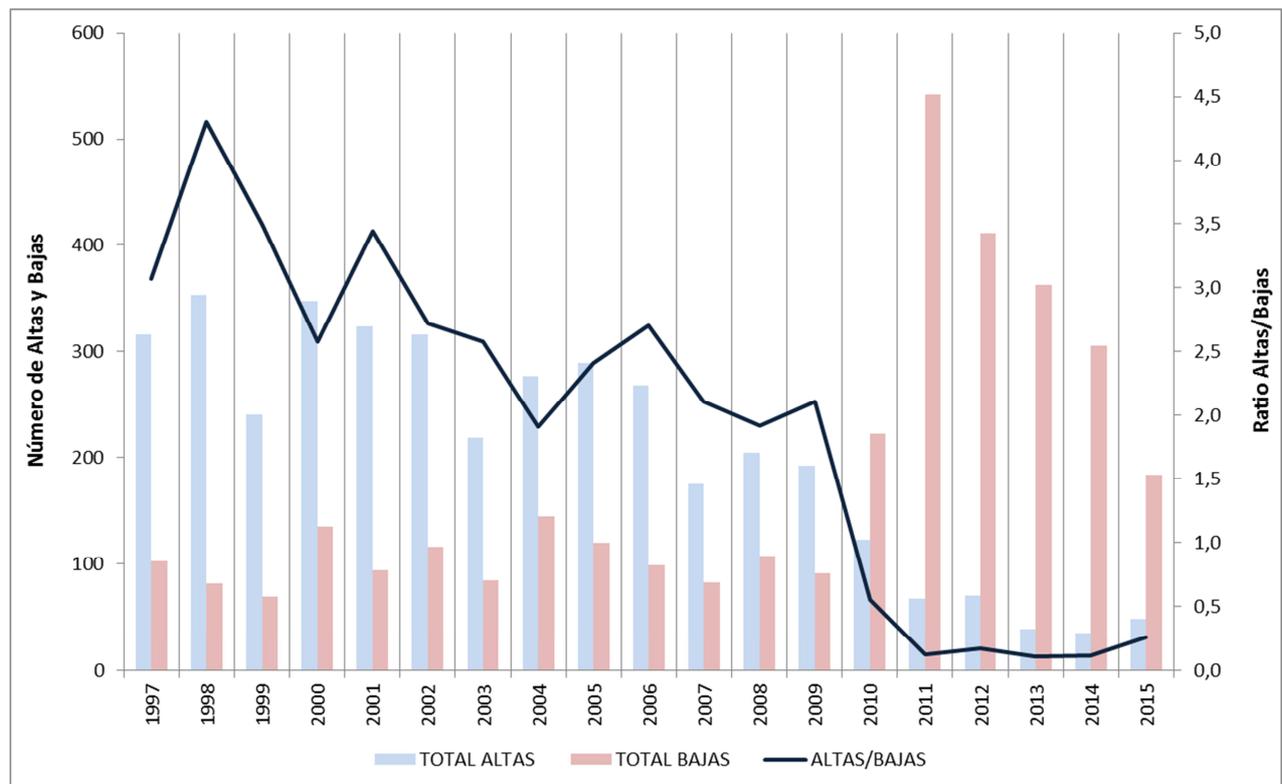
	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996							3.759
1997	316	0	316	103	0	103	3.972
1998	353	0	353	82	0	82	4.243
1999	241	0	241	69	0	69	4.415
2000	348	0	348	133	2	135	4.628
2001	324	0	324	93	1	94	4.858
2002	316	0	316	116	0	116	5.058
2003	219	0	219	85	0	85	5.192
2004	277	0	277	145	0	145	5.324
2005	289	0	289	120	0	120	5.493
2006	268	0	268	99	0	99	5.662
2007	175	0	175	73	10	83	5.754
2008	205	0	205	106	1	107	5.852
2009	192	0	192	90	1	91	5.953
2010	123	0	123	127	96	223	5.853
2011	62	5	67	248	294	542	5.378
2012	59	11	70	340	71	411	5.037
2013	33	6	39	233	130	363	4.713
2014	23	12	35	190	116	306	4.442
2015	16	32	48	147	37	184	4.306

(1)El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería:  $Entidades_{ejercicio\ n} = Entidades_{ejercicio\ n-1} + Altas_{ejercicio\ n} - Bajas_{ejercicio\ n}$

Así, en los últimos cinco años, el número de entes que fueron baja en el sector local se situó en 1.806, de los cuales algo más de un tercio (648 entes) realmente no desaparecieron sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado en el mismo periodo las altas ascendieron a 259, de las cuales 66 provenían de otros sectores institucionales que se integraron en el sector local.



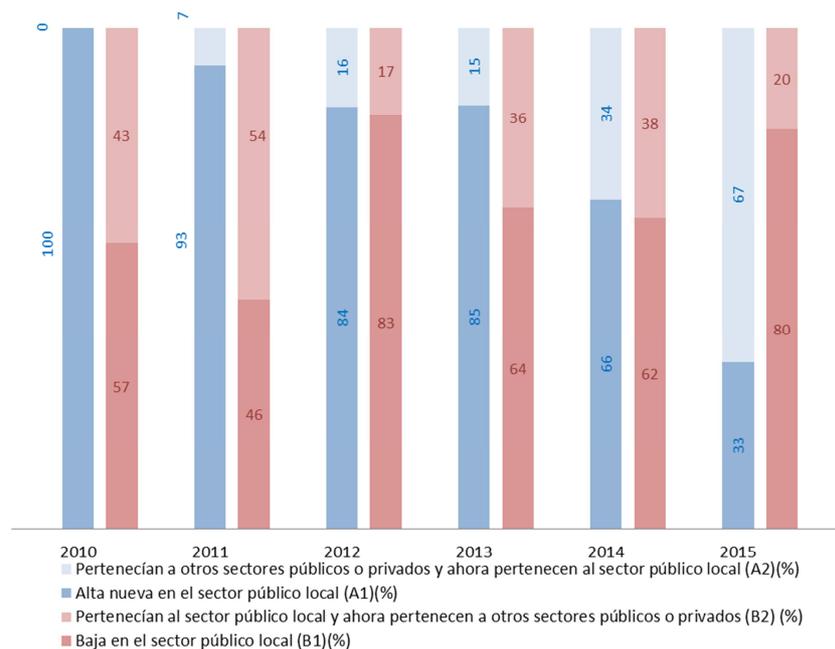
En el siguiente gráfico se muestra el ratio de altas/bajas, apreciándose el descenso considerable del mismo en los últimos años. En 2015 por cada alta se dieron de baja 4 entes en el sector público local.





En la siguiente tabla y gráfico se muestra la evolución del origen de las altas y de las bajas producidas, según sea éste debido a una creación (o supresión) del ente o por una modificación en la sectorización.

	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,00	0,00	100	56,95	43,05	100
2011	92,54	7,46	100	45,76	54,24	100
2012	84,29	15,71	100	82,73	17,27	100
2013	84,62	15,38	100	64,19	35,81	100
2014	65,71	34,29	100	62,09	37,91	100
2015	33,33	66,67	100	79,89	20,11	100



Se observa una evolución dispar entre las altas y las bajas. Mientras que en 2010 todos los entes que se incorporaban al Sector Público Local eran resultado de una nueva creación, en 2015 este motivo solo supone la tercera parte, correspondiendo el resto de altas a entidades ya existentes que provienen de otros sectores institucionales. En cambio, entre las bajas aumenta el peso de las que tienen su origen en la supresión del ente frente a las que cambian de sectorización (del 57% en 2010 al



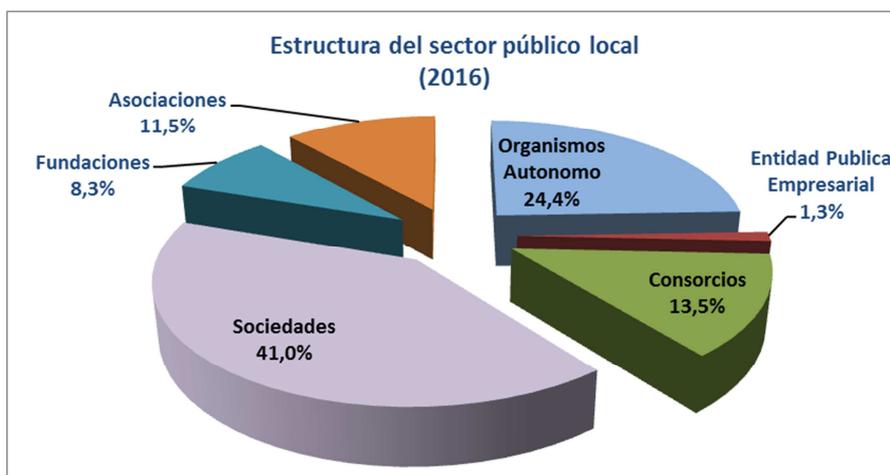
80% en 2015). Esto pone de manifiesto un mayor dinamismo por parte de las entidades locales en la supresión de entidades dependientes, que en su creación.

**B) Situación actual (a 31 de marzo de 2016):**

El detalle del sector público local a finales del primer trimestre de 2016, teniendo en cuenta tanto entidades principales como dependientes, se muestra en la siguiente tabla:

Ejercicio 2016	Municipios		Diputaciones consejos/ cabildos		Entidades de Ámbito Inferior al Municipio (EATIM)		Agrupación de Municipios		Mancomun.		Comarcas		Áreas Metrop.		Total con dependencia conocida		Sin dependencia conocida		TOTAL	
		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%
<b>Entidades principales (a)</b>	8.125	74,3	52	9,9	3.707	99,9	78	98,7	962	94,6	82	49,7	3	21,4	13.009	79,1	0	0,0	13.009	75,2
<b>Entes dependientes: (b)</b>	2.805	25,7	474	90,1	4	0,1	1	1,3	55	5,4	83	50,3	11	78,6	3.433	20,9	857	100,0	4.290	24,8
Organismos Autonomo	911	8,3	102	19,4	1	0,0	0	0,0	14	1,4	19	11,5	1	7,1	1.048	6,4	0	0,0	1.048	6,1
Entidad Publica Empresarial	44	0,4	8	1,5	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	1	7,1	55	0,3	0	0,0	55	0,3
Consortios	203	1,9	153	29,1	0	0,0	0	0,0	12	1,2	36	21,8	4	28,6	408	2,5	173	20,2	581	3,4
Sociedades	1.364	12,5	148	28,1	2	0,1	1	1,3	26	2,6	20	12,1	5	35,7	1.566	9,5	191	22,3	1.757	10,2
Fundaciones	243	2,2	51	9,7	0	0,0	0	0,0	3	0,3	4	2,4	0	0,0	301	1,8	55	6,4	356	2,1
Asociaciones	40	0,4	12	2,3	1	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	55	0,3	438	51,1	493	2,8
<b>TOTAL ENTIDADES (a+b)</b>	<b>10.930</b>	<b>100,0</b>	<b>526</b>	<b>100,0</b>	<b>3.711</b>	<b>100,0</b>	<b>79</b>	<b>100,0</b>	<b>1.017</b>	<b>100,0</b>	<b>165</b>	<b>100,0</b>	<b>14</b>	<b>100,0</b>	<b>16.442</b>	<b>100,0</b>	<b>857</b>	<b>100,0</b>	<b>17.299</b>	<b>100,0</b>

Del análisis de la tipología de los entes que integran el sector público local, se desprende que dos terceras partes lo forman sociedades y organismos autónomos, suponiendo las primeras un 41,0% del total y los segundos un 24,4%, formado el resto por consorcios, asociaciones, fundaciones y una parte residual de entidades públicas empresariales.



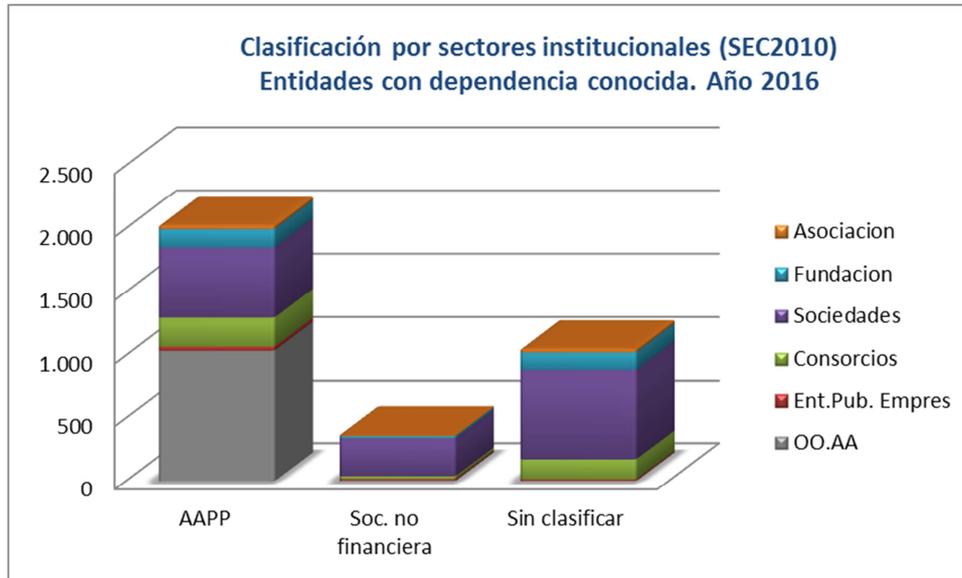


Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 474 entidades dependientes, lo que supone un 11,0% del total, y consolida el elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna Entidad Principal del Sector Local a 31 de marzo de 2016:

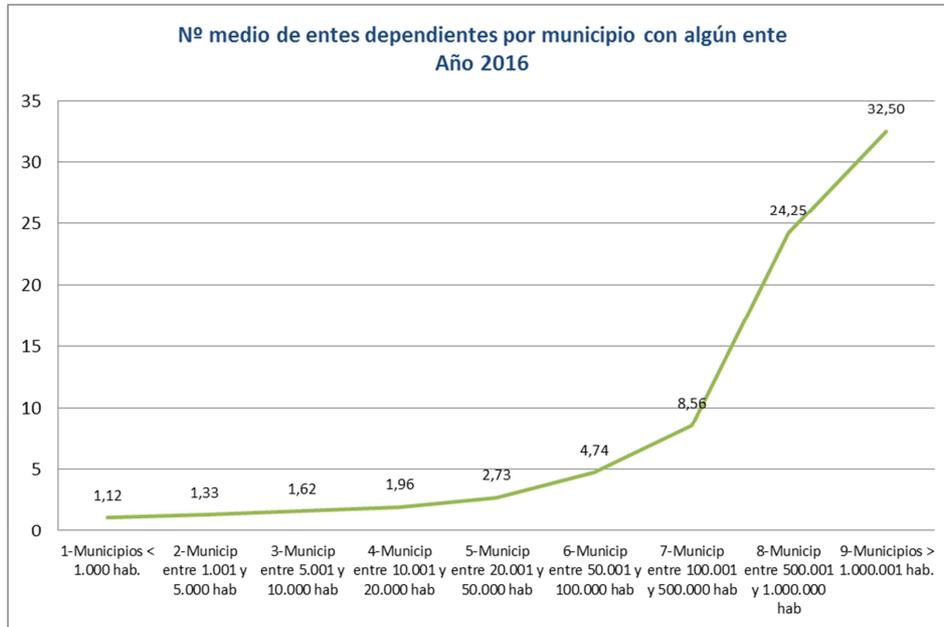
	Tipo de Entidad dependiente						Total General
	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	
<b>TOTAL</b>	<b>1.048</b>	<b>55</b>	<b>581</b>	<b>1.757</b>	<b>356</b>	<b>493</b>	<b>4.290</b>
<b>- Conocida dependencia</b>	<b>1.048</b>	<b>55</b>	<b>408</b>	<b>1.566</b>	<b>301</b>	<b>55</b>	<b>3.433</b>
<i>Sectorización SEC2010:</i>							
<i>AAPP</i>	1.038	30	229	554	145	27	2.023
<i>Soc. no financiera</i>	6	13	21	300	17	3	360
<i>Sin clasificar IGAE</i>	4	12	158	712	139	25	1.050
<b>- Sin conocer dependencia</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>173</b>	<b>191</b>	<b>55</b>	<b>438</b>	<b>857</b>
<i>% sin conocer dependencia sobre total de cada tipo de Ente</i>							
	0,0%	0,0%	29,8%	10,9%	15,4%	88,8%	20,0%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 3.433 entidades con dependencia conocida, se ha sectorizado a 2.383, la gran mayoría dentro del sector S.13 Administraciones Públicas. Los Organismos Autónomos se encuentran en su práctica totalidad en este caso. No obstante aún existen 1.050 entidades pendientes de ser clasificadas, Sociedades en su mayoría.



En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 857, un 20,0% del total de entes no principales. Continúa el descenso de las entidades que se encuentran en esta circunstancia, siendo ya menos de la mitad de las que había en 2009 (entonces eran 1.936, un 32,5% del total). Esta situación afecta especialmente a los consorcios y asociaciones del sector local. Dentro de éstas últimas se desconoce el ente principal en el 88,8% de los casos y en los consorcios en el 31,5%.

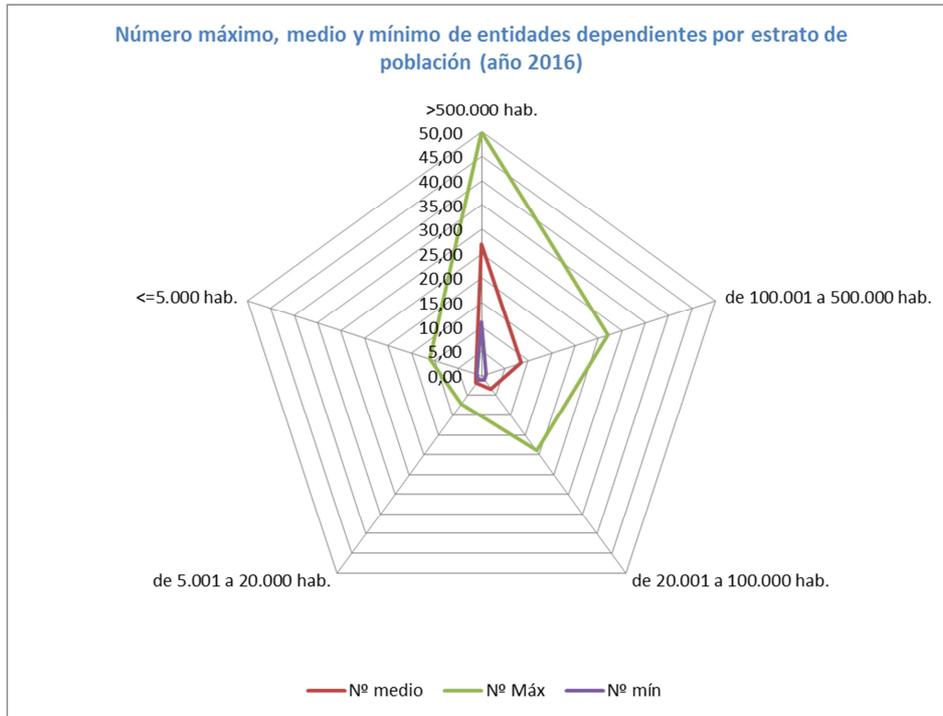
Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.



El número medio de entes dependientes dentro de los municipios de los que disponen de alguno se sitúa en 2,4 (era 2,6 a 31 de diciembre de 2015) y dentro de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos insulares la cifra media asciende a 9,3 (8,5 a finales de 2015). No obstante contrasta el número medio de entes analizado por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000 habitantes hay 27,0 entidades dependientes de media, mientras que entre los más pequeños el número medio apenas supera un ente por municipio.

Barcelona, Sevilla y Reus son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 50, 49 y 27 respectivamente.

Entre las diputaciones, cabildos y consejos insulares, los que cuentan con más entes dependientes con el Cabildo Insular de Tenerife con 43 y la Diputación Foral de Vizcaya con 33, mientras que de las Diputaciones Provinciales de A Coruña y de Soria tan sólo depende una entidad.



La información detallada, sujeta a actualización continua, de las entidades que conforman el sector público de cada una de las entidades locales (Inventario de Entes del Sector Público Local), así como de las participaciones de éstas (Base de Datos General de Entidades Locales) se encuentra disponible en los siguientes enlaces, de la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales, en la página web del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas:

<https://serviciostelematicos.minhap.gob.es/BDGEL/asp/default.aspx>

<https://serviciostelematicos.minhap.gob.es/BDGEL/asp/consultainventario.aspx>

## ADDENDA SOBRE AHORROS

De los 570 entes dependientes suprimidos entre 2013 y 2105 se dispone de información de 351 entes en los ejercicios 2012, 2013 y 2014; en concreto 151 de ellos



tuvieron resultados negativos en el ejercicio anterior al de la supresión. El importe total de estos resultados negativos es de 40,52 millones de euros.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación y en el gasto no financiero en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, este se elevó a 484,09 millones de euros. Las entidades locales dejarán de tener gasto por esta cuantía.

*28 de abril de 2016*